|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG NAM**  **­­** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**    *Quảng Nam, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT ĐỀ ÁN**

**sÁP NHẬP HUYỆN NÔNG SƠN VÀ HUYỆN QUẾ SƠN ĐỂ**

**THÀNH LẬP HUYỆN QUẾ SƠN THUỘC tỉnh Quảng Nam**

**PHẦN I**

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SÁP NHẬP HUYỆN NÔNG SƠN VÀ HUYỆN QUẾ SƠN ĐỂ**

**THÀNH LẬP HUYỆN QUẾ SƠN THUỘC TỈNH QUẢNG NAM**

**1. Căn cứ chính trị, pháp lý**

**-** Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030;

**-** Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

**-** Nghị quyết số 32-NQ/TU ngày 20/10/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Nam về việc thống nhất Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2025;

**-** Công văn số 7500/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Quảng Nam;

**-** Phương án tổng thể số 1293/PA-UBND về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Quảng Nam.

**2. Sự cần thiết sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn thuộc tỉnh quảng nam**

Trên cơ sở đánh giá thực trạng các đơn vị hành chính cấp huyện thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025; khảo sát vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, phát triển kinh tế - xã hội; nghiên cứu, cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán và căn cứ Quy hoạch tỉnh Quảng Nam thời kỳ 2021 - 2030, định hướng đến năm 2050; các định hướng quy hoạch nông thôn, quy hoạch đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, tỉnh Quảng Nam xây dựng Đề án sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn.

Việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Quảng Nam nói chung, việc sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn nói riêng nhằm thực hiện đúng chủ trương của Trung ương, của Tỉnh; đảm bảo phù hợp với các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, tập quán, vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên giữa các ĐVHC có liên quan; đảm bảo tuân thủ Hiến pháp, thẩm quyền, trình tự, thủ tục đúng theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Kế hoạch của Chính phủ; phù hợp với các định hướng quy hoạch đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt. ĐVHC cấp huyện hình thành sau khi sắp xếp đảm bảo tiêu chuẩn của ĐVHC theo quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

Việc sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn nhằm tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung mở rộng sản xuất, phát huy hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh để phát triển kinh tế, xã hội. Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, các công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải. Đồng thời góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương, tinh giản biên chế, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần cải cách chính sách tiền lương.

Nhằm triển khai thực hiện Nghị quyết số 18 -NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và khắc phục những bất cập, tồn tại, hạn chế, nâng cao hiệu quả hoạt động, giảm được nguồn ngân sách chi hàng năm đối với các đơn vị hành chính cấp huyện trên địa bàn tỉnh, việc sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn thuộc tỉnh Quảng Nam là hết sức cần thiết.

**PHẦN II**

**PHƯƠNG ÁN SÁP NHẬP HUYỆN NÔNG SƠN VÀ HUYỆN QUẾ SƠN ĐỂ THÀNH LẬP HUYỆN QUẾ SƠN THUỘC TỈNH QUẢNG NAM**

**1. Phương án sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn thuộc tỉnh Quảng Nam**

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của huyện Nông Sơn (có diện tích tự nhiên là471,64 km2, đạt 55,49% so với tiêu chuẩn; Quy mô dân số là 35.438 người, đạt 44,30% so với tiêu chuẩn) với huyện Quế Sơn (có diện tích tự nhiên là257,46 km2, đạt 57,21% so với tiêu chuẩn; Quy mô dân số là 104.128 người, đạt 86,77% so với tiêu chuẩn) để thành lập huyện Quế Sơn (có diện tích tự nhiên là729,10 km2, đạt 112,70% so với tiêu chuẩn; Quy mô dân số là 139.566 người, đạt 131,07% so với tiêu chuẩn)

**2. Cơ sở, lý do của việc sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn thuộc tỉnh Quảng Nam**

**2.1. Cơ sở sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn thuộc tỉnh Quảng Nam**

Nghị quyết 37-NQ/TW ngày 24/7/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã: “Gắn việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã với việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cải cách chế độ tiền lương, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Bảo đảm phát huy hiệu quả nguồn lực nhà nước và xã hội cho phát triển kinh tế - xã hội trong từng địa phương và trên phạm vi toàn quốc; nâng cao đời sống nhân dân, giữ vững quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội; không ảnh hưởng nhiều đến hoạt động sản xuất kinh doanh của người dân”;

Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

Quyết định 72/QĐ-TTg ngày 17/1/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Nam thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

**2.2. Lý do của việc sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn để thành lập huyện Quế Sơn thuộc tỉnh Quảng Nam**

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, huyện Nông Sơn là đơn vị hành chính cấp huyện chưa đạt 70% cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số, thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2030; huyện Quế Sơn là đơn vị hành chính cấp huyện liền kề chưa đạt 100% cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số, thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2026-2030. Do đó, việc sáp nhập huyện Nông Sơn (thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025) và huyện Quế Sơn trong giai đoạn 2026 - 2030 đảm bảo tính tiếp nối giữa hai giai đoạn, phù hợp với tinh thần chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 2646/TB-TTKQH ngày 19/7/2023 và của Bộ Nội vụ tại Công văn số 7500/BNV-CQĐP ngày 19/12/2023; giải quyết được việc sắp xếp giai đoạn 2026 - 2030 đối với huyện Quế Sơn (theo chỉ đạo của Bộ Nội vụ tại khoản 2 Công văn số 3604/BNV-CQĐP ngày 12/7/2023).

Tỉnh Quảng Nam xây dựng phương án sắp xếp, sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn trên cơ sở Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Quảng Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt. Việc lựa chọn phương án sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn phù hợp định hướng tại Quyết định 72/QĐ-TTg ngày 17/1/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Nam thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050với mục tiêu đến năm 2030, vùng huyện Quế Sơn, Nông Sơn là vùng phát triển du lịch làng quê sông nước, công nghiệp, dịch vụ, thương mại gắn với nông lâm, khoáng sản; cung cấp nguyên vật liệu chế biến nông lâm sản gắn với phát triển các làng nghề truyền thống; thu hút đầu tư và phát triển các ngành công nghiệp chế biến thực phẩm, chăn nuôi, sản xuất vật liệu xây dựng...

Địa danh Quế Sơn đã có từ năm 1956 khi Chính quyền Việt Nam Cộng Hoà chia tách tỉnh Quảng Nam thành 02 tỉnh Quảng Nam và Quảng Tín. Khi đó Quế Sơn là một trong chín quận của tỉnh Quảng Nam. Từ đó địa danh Quế Sơn đã được sử dụng liên tục đến thời điểm hiện nay. Huyện Nông Sơn được thành lập ngày 08/4/2008 theo Nghị định số 42/2008/NĐ-CP của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Quế Sơn để thành lập huyện Nông Sơn, tỉnh Quảng Nam. Như vậy hai huyện có nguồn gốc từ một huyện trước đây, có sự tương đồng về truyền thống văn hoá, phong tục tập quán. Việc sáp nhập nguyên trạng huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn hình thành một đơn vị hành chính mới không ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh và không ảnh hưởng nhiều đến hoạt động sản xuất kinh doanh của người dân; đảm bảo về quy mô diện tích và dân số. Giao thông đi lại từ trung tâm huyện Quế Sơn đến trung tậm huyện Nông Sơn tương đối thuận lợi. Do đó, việc sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn sẽ được nhân dân hai huyện đồng thuận và ủng hộ.

**3.** **Cơ sở, lý do đặt tên gọi của đơn vị hành chính mới sau sáp nhập huyện Nông Sơn và huyện Quế Sơn là huyện Quế Sơn**

**3.1. Cơ sở đặt tên cho ĐVHC mới sau sáp nhập**

Căn cứ Điều 6 Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2026 - 2030 quy định như sau:

***“Điều 6. Đặt tên, đổi tên đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp***

*1. Việc đặt tên, đổi tên đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương và tôn trọng ý kiến của đa số cử tri.*

*2. Trường hợp nhập các đơn vị hành chính cùng cấp thì khuyến khích việc sử dụng một trong các tên gọi đã có của các đơn vị hành chính trước khi nhập để đặt tên cho đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp”*

**3.2. Lý do đặt tên ĐVHC mới sau sáp nhập là huyện Quế Sơn:**

Ngày 08/4/2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 42/2008/NĐ-CP điều chỉnh diện tích, dân số của huyện Quế Sơn để thành lập huyện Nông Sơn. Như vậy, huyện Quế Sơn và huyện Nông Sơn có cùng nguồn gốc; tên gọi Quế Sơn đã có từ lâu đời; phù hợp với truyền thống lịch sử, văn hoá và nguyện vọng của nhân dân. Việc chọn tên Quế Sơn để đặt cho đơn vị hành chính mới đã được UBND huyện Quế Sơn thống nhất tại Báo cáo số 255/BC-UBND ngày 02/5/2024 và UBND huyện Nông Sơn thống nhất tại Công văn số 101/BC-UBND ngày 23/4/2024. Bước đầu thăm dò dư luận, việc đặt tên cho đơn vị hành chính mới là huyện Quế Sơn được nhân dân huyện Quế Sơn và huyện Nông Sơn tán thành cao.

**4. Kết quả sau khi sắp xếp, sáp nhập, ĐVHC mới là huyện Quế Sơn có:**

- Diện tích tự nhiên: 729,10 km2, đạt 112,70% so với tiêu chuẩn

- Quy mô dân số: 139.566 người, đạt 131,07% so với tiêu chuẩn.

- Số dân là người dân tộc thiểu số: 41 người; chiếm tỷ lệ 0,003 %.

- Số ĐVHC trực thuộc: có 18 ĐVHC cấp xã trực thuộc, bao gồm: 15 xã và 03 thị trấn (sáp nhập đồng thời xã Sơn Viên với xã Quế Lộc).

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp huyện Thăng Bình; Phía Tây giáp huyện Đại Lộc và huyện Nam Giang; Phía Nam giáp huyện Phước Sơn và huyện Hiệp Đức; Phía Bắc giáp huyện Duy Xuyên.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: tại trụ sở của huyện Quế Sơn hiện hữu.

**PHẦN III**

**KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

**1. Kết luận**

Việc sắp xếp ĐVHC sáp nhập hai huyện Nông Sơn và Quế Sơn giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Nam là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với yêu cầu sắp xếp, tổ chức, tăng quy mô đơn vị hành chính; góp phần sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy của các tổ chức trong hệ thống chính trị, sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức đảm bảo hoạt động có hiệu lực, hiệu quả. Quá trình triển khai thực hiện được sự quan tâm vào cuộc của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở, đặc biệt là sự quan tâm chỉ đạo quyết liệt, thường xuyên của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, do đó việc triển khai thực hiện bảo đảm dân chủ, công khai, khách quan, thận trọng và đúng quy định của pháp luật.

Sáp nhập hai huyện Nông Sơn và Quế Sơn là vấn đề phức tạp, nhạy cảm, ảnh hưởng đến nhiều mặt của đời sống kinh tế - xã hội của cán bộ, đảng viên và nhân dân, vì vậy cần có sự tập trung chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp, sự phối hợp chặt chẽ của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trong việc tuyên truyền, vận động để có sự đồng tình, ủng hộ của nhân dân.

**2. Kiến nghị, đề xuất**

**2.1.** Về ưu tiên đầu tư, phát triển hạ tầng cơ sở đối với ĐVHC cấp huyện mới hình thành sau sắp xếp

Để đảm bảo ĐVHC cấp huyện mới hình thành sau sắp xếp thật sự ổn định, phát triển theo đúng chủ trương của Đảng và Chính phủ, ngoài những định hướng, giải pháp cho việc ổn định, phát triển của địa phương, đề nghị Chính phủ có giải pháp, ưu tiên tiếp tục đầu tư, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, đảm bảo các điều kiện thuận lợi nhất cho người dân trong việc ổn định sản xuất, kinh doanh tại ĐVHC mới hình thành.

**2.2.** Đề nghị cấp có thẩm quyền thống nhất miễn các loại lệ phí thực hiện các thủ tục hành chính, chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan do việc sắp xếp, sáp nhập để thành lập đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

**2.3.** Về bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức

Cùng với việc sắp xếp ĐVHC, để đảm bảo tính ổn định, không phát sinh vấn đề tư tưởng, ảnh hưởng đến công tác nhân sự Đại hội Đảng các cấp, nhiệm kỳ 2025 - 2030 trên địa bàn tỉnh, đề nghị Chính phủ thống nhất cho bổ sung số lượng cấp phó đối với các chức danh: Phó Bí thư Huyện ủy, Phó Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch UBND,... đối với ĐVHC huyện mới hình thành sau khi sắp xếp sau 05 năm kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực~~.~~